

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

ТЕКУЩИЕ ПРОБЛЕМЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА № 44-ФЗ: ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ

Тасалов Филипп Артемьевич

Заместитель Директора Департамента обучения РТС-тендер, кандидат юридических наук

ПРОБЛЕМА УДОРОЖАНИЯ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ

На мероприятии в Санкт-Петербурге обсуждались особенности закупок строительных работ, основные проблемы и пути их решения. Постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 г. №1315 определен порядок контрактов на выполнение строительных работ в связи с увеличением рыночных цен на строительные ресурсы.

По данной тематике хотелось бы узнать возможность изменения контрактов на выполнение работ по благоустройству и текущему ремонту в связи с удорожанием строительных материалов.



ПРОБЛЕМА УДОРОЖАНИЯ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ

Установить, что при исполнении контракта, **предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия** и который заключен в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ для обеспечения федеральных нужд (далее - контракт) <...>

УСТАНОВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Исходные данные: осуществление закупки на выполнение работ по проектированию и строительству объекта капитального строительства путем аукциона в электронной форме (НМЦК свыше 10 млн.) в соответствии с перечнем, утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч. 56 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Прошу пояснить порядок применения для данного вида закупок положений постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, а именно:

Следует ли устанавливать дополнительные требования к участникам закупки в рамках данного постановления ввиду того, что объект закупки не идентичен «Наименованию товаров, работ, услуг», приведенному в таблице Приложения №1 данного постановления.

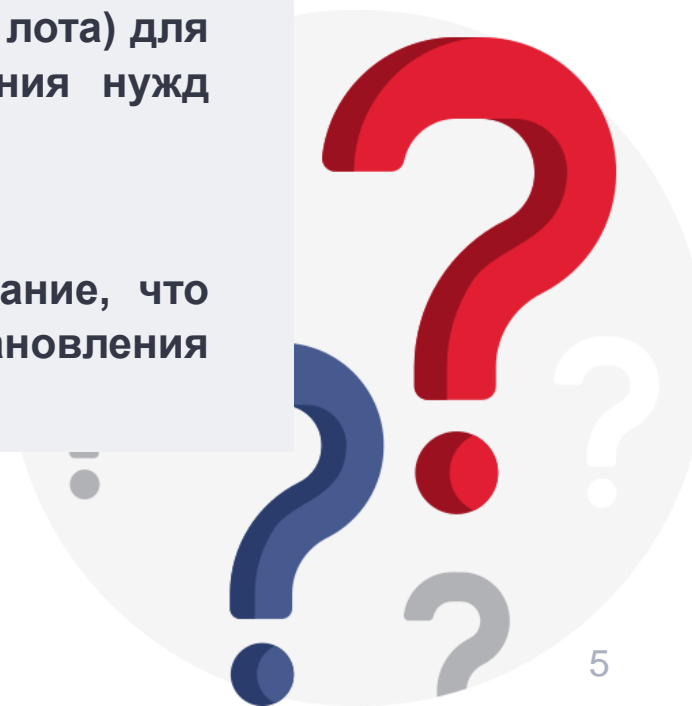
УСТАНОВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

2. Выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. руб., для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. руб.

2.7. Выполнение в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. руб., для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. руб.

В случае, если ответ утвердительный:

Какой из пунктов данного постановления выбрать (обращаем Ваше внимание, что функционалом ЕИС не предусмотрен выбор нескольких пунктов постановления единовременно)?



СООТНОШЕНИЕ КОНТРАКТА ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА С КОНТРАКТАМИ «ПОД КЛЮЧ» В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов, местные администрации **вправе утвердить перечни объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок.**

Предметом контракта может быть **одновременно** подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства. **Не требуется соблюдение процедуры ценового и технологического аудита, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 12 мая 2017 г. № 563.**

Если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом контракта наряду с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства **может являться поставка данного оборудования.** Заказчик вправе осуществить закупку **путем проведения аукциона или конкурса.**



См. ч. 55-63 ст. 112 Закона № 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ

УСТАНОВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ



Проект Постановления Правительства РФ «О дополнительных требованиях к участникам закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Если по результатам определения поставщика заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 161 статьи 34 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 56 статьи 112 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) Федерального закона № 44-ФЗ, применяется позиция 2 раздела II приложения.

- **Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства**, за исключением линейного объекта (позиция 2 раздела II приложения).

ПРОБЛЕМА УДОРОЖАНИЯ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, частью 2 статьи 52 ГрК при проведении закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту к участникам закупок устанавливается требование о членстве участника закупки в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Вместе с тем согласно части 2.1 статьи 52 ГрК индивидуальные предприниматели и юридические лица, не являющиеся членами саморегулируемых организаций, вправе выполнять работы по договорам строительного подряда, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о контрактной системе заказчика вправе проводить совместные конкурсы или аукционы при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг. Контракт с победителем совместного конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Просим выразить позицию об установлении требования к участникам совместного конкурса или аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта более трех миллионов рублей о членстве таких участников в саморегулируемых организациях в случае, если размер начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика не превышает трех миллионов рублей.



ПРОБЛЕМА УДОРОЖАНИЯ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ

Соглашение о проведении совместных торгов **должно содержать начальные (максимальные) цены контрактов, начальные цены единиц товара, работы, услуги каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим заказчиком.**

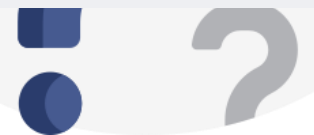
ПРАКТИКА УСТАНОВЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

Постановлением № 99 к участникам закупки отдельных видов работ, услуг установлены дополнительные требования, целью которых является подтверждение наличия опыта исполнения контракта на выполнение (проведение) соответствующего вида работ (а не просто наличие опыта выполнения (проведения) соответствующего вида работ). Пунктами 1 и 2 данного постановления установлено, что соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением № 1 и приложением № 2 к настоящему постановлению. В соответствии с приложениями 1 и 2 Постановления № 99 обязательным документом в числе документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям, является копия исполненного контракта (договора).

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 22.05.2020 № ИА/43260/20, участником закупки в составе заявки на участие в закупке контракта (договора) без приложений (образцов актов приемки выполненных работ, технического задания, смет, проектной документации и иных документов) к нему не свидетельствует об отсутствии у участника закупки, подавшего такую заявку, требуемого в соответствии с Постановлением № 99 опыта выполнения работ.

В последнее время в своих решениях антимонопольный орган также ссылается на определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 06.08.2021 № 308-ЭС21-4887 по делу № А32-11970/2020. Между тем, отсутствующими приложениями в данном деле были проектная документация и календарный план производства работ.

Считаете ли Вы необходимым внесение изменений в Постановление № 99 в части дополнения требования о предоставлении копии исполненного контракта (договора) с приложениями (сметой и соглашениями)?



Не допускается установление заказчиком требований о представлении участником закупки отдельных документов, отсутствующих в постановлении правительства № 99.



Определение Верховного Суда РФ от 06.08.2021 № 308-ЭС21-4887

При проведении аукциона на право заключения контракта на строительство гидротехнических сооружений в Крымском районе Краснодарского края по объекту «Защита территории Крымского района Краснодарского края от негативного воздействия вод рек Агадум, Неберджай, Баканка (участок русла реки Агадум)» заказчик снес заявку компании, представившей в заявке ранее исполненный контракт на основании отсутствия приложений к нему – календарного плана выполнения работ и проектной документации, которые являлись приложениями к контракту.

После жалобы антимонопольного органа спор рассмотрел Верховный суд. Проанализировав положения постановления № 99, ВС РФ отменил решения судов первой и кассационной инстанции, указав, что **аукционная комиссия не вправе отклонять вторую часть заявки компании на основании отсутствия в заявке проектной документации и плана выполнения работ, поскольку такие документы заказчик требовать от участника закупки не может, их нет в постановлении № 99 и не было в аукционной документации.**



Проект Постановления Правительства «О дополнительных требованиях к участникам закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»

- Допускается направление приложения договоров, актов приемки объекта капитального строительства без приложения к ним проектной документации (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам);
- В разделе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям»:

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы 3 настоящей позиции:

- 1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

К предусмотренному графой 4 разделу 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» относится раздел, предусмотренный пунктом 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Раздел 11 должен содержать сметную документацию и текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации.

ПРАКТИКА УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

- При закупке услуг на осуществление строительного контроля необходимо ли, установление требования к участникам о членстве в саморегулируемой организации (далее – СРО)?
- При установлении требования к участникам закупки о членстве СРО каким образом правомерно установить уровень ответственности члена СРО, имеющего намерение выполнять по договору строительный контроль?
- Должен ли быть уровень ответственности определен, исходя из размера обязательств по договору о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, по которому планируется осуществление этого строительного контроля?



ПРАКТИКА УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

Определение ВС РФ от 13 августа 2021 г. № 310-ЭС21-12795



Как следует из представленных материалов, между заказчиком и исполнителем заключен договор, по условиям которого исполнитель обязался в обусловленные договором сроки оказать заказчику услуги по строительному контролю при выполнении капитального ремонта объекта, а заказчик - принять и оплатить оказанные услуги. Установив, что в период исполнения договора общество, оказывая услуги по техническому надзору (строительному контролю), вопреки требованиям действующего законодательства не являлось членом саморегулируемой организации (СРО), заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения договора. Полагая, что односторонний отказ заказчика от исполнения договора является незаконным, общество обратилось в арбитражный суд с настоящим иском. Отказывая в удовлетворении иска, суды руководствовались положениями Закона № 44-ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации, статьей 450.1 ГК РФ и исходили из того, что **общество как лицо, осуществляющее строительный контроль за выполнением работ по договору размер обязательств по которому превышает три миллиона рублей, обязано было являться членом СРО.**

Поскольку обществом осуществлялся строительный надзор в отсутствие на то законных оснований, заказчиком принято решение о расторжении договора в одностороннем порядке в связи с невозможностью выполнения взятых на себя обязательств исполнителем.

ПРАКТИКА УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ



В соответствии с ч. 10 - 13 ст. 55.16 ГрК РФ уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда саморегулируемой организации определяется исходя из максимальной стоимости договора подряда, который планируют выполнять индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации - исходя из предельного размера обязательств по договорам подряда, которые индивидуальный предприниматель, юридическое лицо намерены заключить с использованием конкурентных способов.

В этой связи **обязательность членства в саморегулируемой организации, а также уровень ответственности члена саморегулируемой организации, имеющего намерение выполнять по договору строительный контроль, определяются исходя из размера обязательств по договору о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, по которому планируется осуществление этого строительного контроля.**

Решение Вологодского УФАС России от 13.10.2021 № 035/06/31-569/2021.

ПРАКТИКА УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ



Условием допуска к участию в торгах на оказание услуг по осуществлению строительного контроля объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о закупках в соответствии с приложениями пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, должно являться членство в саморегулируемой организации, что подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации, что подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации, предусмотренной формой, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86.

Решение Крымского УФАС России от 11.06.2019 по делу № 06/1542-19.

тендер
РТС

**ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ**

СПАСИБО ЗА ВАШИ ВОПРОСЫ!



ТЕЛЕФОН

8 (800) 77-55-800

Звонок по России бесплатный



EMAIL

info@rts-tender.ru

support@rts-tender.ru



САЙТ

www.rts-tender.ru