

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

ВТОРОЙ ОПТИМИЗАЦИОННЫЙ ПАКЕТ ПОПРАВOK. ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ

Ворожцова Наталья Владимировна

Заместитель директора департамента обучения РТС-тендер.
Сертифицированный преподаватель в сфере закупок.
Сертификат ИГЗ КП 0001.2020.

В переходный период 2021-2022 года, при размещении закупок в 2021 году с исполнением контрактов в 2022 году, по каким правилам формировать документацию?



С 01.01.2022г. в случае внесения изменений в извещение при проведении электронных аукционов и конкурсов не допускается внесение изменений в наименование объекта закупки. На ваш взгляд, это означает что заказчик вправе вносить изменение в техническое задание? Как эта норма будет работать на практике?





44-ФЗ (в ред.360-ФЗ):

С 01.01.2022г.

П.5 ч.1 ст.42 извещение должно содержать информацию: **наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг** для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 44-ФЗ, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на МНН лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования +

П.1 ч.2 ст.42 извещение должно содержать **электронные документы**: ...**описание объекта закупки** в соответствии со ст. 33 44-ФЗ;

Ч.4 ст.42 изменение наименования объекта закупки не допускается.

Т.о., по закупкам объявленным с 01.01.2022г. заказчик вправе менять описание объекта закупки.

Нельзя изменить ранее выбранную и опубликованную позицию КТРУ, т.к. она содержит и «наименование объекта закупки» и «информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг».

В позицию каталога включается следующая информация:

б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием ТРУ понимается включаемое в позицию КТРУ наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);

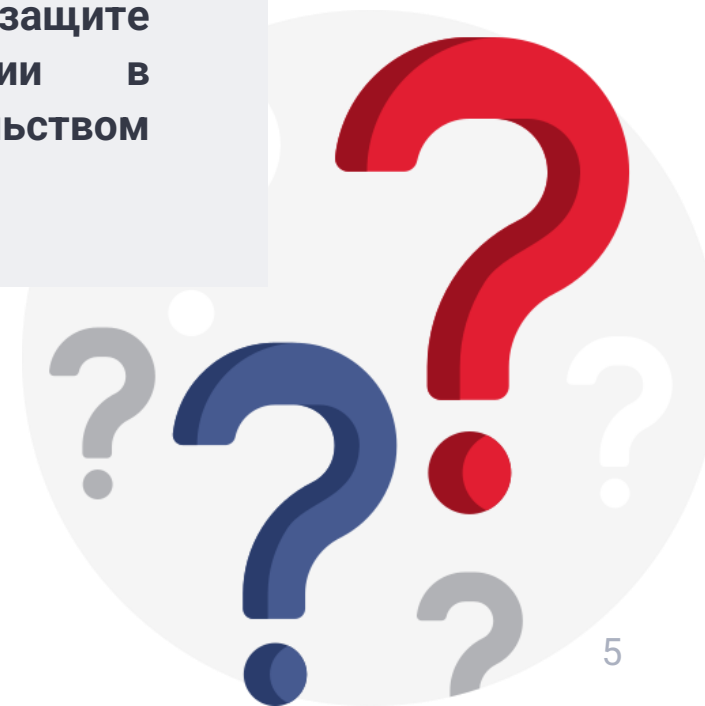
г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил. (П. 10 ПП РФ 145)

Если заказчик изменяет характеристики продукции, по сравнению с теми, которые он направлял в запросе коммерческих предложений, ему потребуется пересчитать НМЦК. Если увеличение в большую сторону и в плане-графике не достаточно средств, вначале необходимо скорректировать план-график.



Частью 8 статьи 39 новой редакции Закона о контрактной системе (вступающей в силу с 1 января 2022 года) определено, что члены комиссии могут участвовать в заседании комиссии с использованием систем видео-конференц-связи с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Просим выразить позицию относительно исполнения вышеуказанного требования о соблюдении законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны при проведении заседаний комиссии в случае осуществления закупок, не содержащих охраняемую законодательством информацию (не закрытые процедуры)?





ЗАКОН РФ ОТ 21.07.1993 N 5485-1 "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ"

Устанавливаются три формы допуска к государственной тайне должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих государственную тайну: к сведениям особой важности, совершенно секретным или секретным.

С 01.01.2022 При применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Кто должен проверять участников закупки на соответствие единым требованиям по п.4 ч.1 ст.93, если комиссия по осуществлению закупок обязана проверять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок конкурентными способами?

И где должны быть прописаны единые требования к участникам по п.4 ч.1 ст.93 , если нет извещения?

Должно быть отдельное приложение к контракту или по тексту контракта требования включать в обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя)?

С 01.01.2022г.

Заказчик устанавливает **ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ** к участникам закупки:

- для всех конкурентных закупок;

NEW для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пп.4, 5, 18, 30, 42, 49, 54, 59 ч.1 ст.93 44-ФЗ

П.4 «малые закупки» с ЦК до 600 тыс.руб. + закупка товара по ч.12 ст.93 44-ФЗ с ЦК до 3 млн.руб.

П.5 «малые закупки», определенных данным пунктом Заказчиков, с ЦК до 600 тыс.руб. + закупка товара по ч.12 ст.93 44-ФЗ с ЦК до 3 млн.руб.

П.18 реализация входных билетов и абонементов на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок - бланков строгой отчетности

П.30 ТРУ по перечню Правительства РФ для подготовки и проведения выборов, референдума, осуществления деятельности избирательной комиссии, комиссии референдума

П.42 контракты Росстата с физическими лицами на работы по сбору и с обработки первичных статистических данных

П.49 работы по изготовлению акцизных марок для маркировки табачной продукции, ввозимой в РФ

П.54 работы по модернизации информационных систем для информационно-правового обеспечения деятельности палат Федерального Собрания РФ и услуг по сопровождению таких систем

П.59 ТРУ закупаемые дип. представительством, консульским учреждением РФ, торговым представительством РФ, представительством РФ при международных (государственных, межправительственных) организациях.

- | | |
|-------|---|
| п.1 | соответствие требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, услуг |
| п.3 | непроведение ликвидации ЮЛ, отсутствие решения арбитражного суда о признании ЮЛ/ИП несостоятельным, банкротом и об открытии конкурсного производства |
| п.4 | неприостановление деятельности УЗ в порядке, установленном КоАП РФ |
| п.5 | отсутствие у УЗ недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ... |
| п.7 | отсутствие у УЗ – ФЛ либо у руководителя, членов КИО, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера ЮЛ- участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные <u>ст. 289, 290, 291, 291.1</u> УК РФ (искл. судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных ФЛ наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой ТРУ, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации |
| п.7.1 | УЗ- ЮЛ, которое в течение двух лет до момента подачи заявки не было привлечено к адм. ответственности за совершение адм. правонарушения по ст. <u>19.28</u> КоАП РФ |
| п.8 | обладание УЗ исключительными правами... |
| п.9 | отсутствие между УЗ и заказчиком конфликта интересов... |
| п.10 | УЗ не офшорная компания, не имеет в составе участников (членов) корпоративного ЮЛ или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества |
| п.11 | отсутствие у УЗ ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации |

Необходимо ли заказчику обосновывать цену контракта заключаемого с единственным поставщиком с 01.01.2022г., используя не менее 3-х ценовых предложений?



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ У ЕДИНСТВЕННОГО ППИ

НМЦК и в предусмотренных 44-ФЗ случаях **цена контракта, заключаемого с единственным ППИ, ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ И ОБОСНОВЫВАЮТСЯ** (ч.1 ст.22 44-ФЗ)

до 01.01.2022г.

При осуществлении закупки у ЕППИ в случаях, предусмотренных [п.3](#), [4](#) и [5](#) (при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную [ч.12](#) ст.93), [6](#), [9](#), [11](#), [12](#), [18](#), [22](#), [23](#), [30](#) - [32](#), [34](#), [35](#), [37](#) - [41](#), [46](#), [49](#) [ч. 1](#) настоящей статьи, заказчик обязан **ОПРЕДЕЛИТЬ И ОБОСНОВАТЬ** цену контракта в **порядке**, установленном 44-ФЗ. *При осуществлении закупки у ЕППИ в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование ЦК(ч.4 ст.93 44-ФЗ)*

с 01.01.2022г.

При осуществлении закупки у ЕППИ заказчик **ОПРЕДЕЛЯЕТ** цену контракта, заключаемого с ЕППИ, в соответствии с 44-ФЗ. При этом в случаях, предусмотренных [п. 3](#), [6](#), [11](#), [12](#), [16](#), [18](#), [19](#), [22](#), [23](#), [30](#) - [35](#), [37](#) - [41](#), [46](#) и [49](#) [ч. 1](#) ст.93 44-ФЗ, заказчик **ОБОСНОВЫВАЕТ** такую цену в соответствии с 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта. (ч.4 ст.93 44-ФЗ)

Правительство РФ вправе определить сферы деятельности, в которых при **осуществлении закупок** устанавливается порядок **ОПРЕДЕЛЕНИЯ** НМЦК, ЦК, заключаемого с ЕППИ, НЦЕ ТРУ и ФОИВ,...уполномоченные устанавливать такой порядок ...(ч.22 ст.22 44-ФЗ)

ПРИМЕРЫ

▼ ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ ДЛЯ МЕД. ПРИМЕНЕНИЯ

ПП РФ от 08.02.2017 N 149 "О ФОИВ, уполномоченном на установление порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с ЕППИ

Приказ Минздрава России от 19.12.2019 N 1064н "Об утверждении Порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным ППИ..."

!за искл. закупок ЛП, изготовленных аптечными организациями

▼ МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ

ПП РФ от 02.07.2019 N 847 "О ФОИВ, уполномоченном на установление порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с ЕППИ..."

Приказ Минздрава России от 15.05.2020 N 450н "Об утверждении Порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с ЕППИ..." **!за искл. расчета НМЦК:**

- **если установлены ограничения допуска по перечню 2 ПП РФ 102**
- **если установлены ограничения допуска, в соответствии с ПП РФ 878**
- **если закупка по гособоронзаказу**

▼ ОХРАННЫЕ УСЛУГИ

ПП РФ от 08.05.2020 N 645 "О ФОИВ, уполномоченном на установление порядка определения НМЦК, ЦК ЕППИ..."

Приказ Росгвардии от 15.02.2021 N 45 "Об утверждении Порядка определения НМЦК, ЦК ЕППИ ...

МОЖЕТ не применяться, в случае осуществления закупки по п.2 ч.1 ст.93 44-ФЗ

Несоблюдение порядка или формы **ОБОСНОВАНИЯ** НМЦК влечет наложение административного штрафа на ДЛ в размере **10 тысяч рублей** (ч.2 ст.7.29.3 КоАП РФ)



ч. 15. ст.4 44-ФЗ

Информация и документы, предусмотренные 44-ФЗ, формируемые и составляемые заказчиком (за исключением формируемых и размещаемых в ЕИС и (или) на электронной площадке, специализированной ЭП), а также **полученные заказчиком при определении** в соответствии с 44-ФЗ НМЦК, **цены контракта, заключаемого с единственным ППИ**, начальных цен единиц ТРУ, начальной суммы цен указанных единиц, максимального значения цены контракта, при обосновании (за исключением включаемых в контракт в качестве обоснования цены контракта, заключаемого с единственным ППИ, в соответствии с [ч. 4 ст.93](#) 44-ФЗ) таких НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным ППИ, начальных цен единиц ТРУ, хранятся заказчиком **не менее 6 лет с момента начала закупки**

В новой редакции Закона о контрактной системе указано, что если закупка проводится для СМП и СОНКО, то участник закупки не должен декларировать свою принадлежность к СМП и СОНКО.

Правильно ли считать, что заказчик на стадии допуска заявок не должен проверять принадлежность участника к СМП и СОНКО?

И ответственность за неправомерный допуск будет отсутствовать?



Заказчик самостоятельно выбирает конкурентные закупки, с предоставлением преимуществ СМП/СОНКО

ч.2 ст.28, ч.3 ст.29 44-ФЗ

ЕСЛИ УСТАНОВИЛ

Информация об установленных преимуществах, в соответствии с ч.3 ст.30 44-ФЗ или **требование, установленное в соответствии с ч.5 ст.30 44-ФЗ, с указанием в соответствии с ч.6 ст.30 44-ФЗ объема привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП/СОНКО** указывается заказчиком в **извещении об осуществлении закупки**

п.14. ч.1 ст.42 44-ФЗ

ЕСЛИ УСТАНОВИЛ ТРЕБОВАНИЕ ПО Ч.3 СТ.30 44-ФЗ

При регистрации УЗ в ЕИС: принадлежность к СМСП с указанием соответствующей категории (при наличии) формируется в ЕИС автоматически на основании сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства + осуществляется обновление информации; max 1 раб. день, следующий за днем изменения информации
 (ПП РФ от 30.12.2018 N 1752 "О порядке регистрации участников закупок в ЕИС и ведения ЕРУЗ ...")

- в составе документов УЗ из ЕРУЗ будет **декларация о принадлежности УЗ к СОНКО**

*при проведении электронных процедур, информация и документы из ЕРУЗ **НЕ ВКЛЮЧАЮТСЯ** УЗ в заявку, они направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику ОЭП путем информационного взаимодействия с ЕИС*

- в составе заявки участник закупки / в составе документов УЗ из ЕРУЗ **НЕ БУДЕТ** декларации о принадлежности к СМП

п/п. л п.1 ч.1 ст.43 44-ФЗ

Действия оператора ЭП - **ВОЗВРАТ ЗАЯВКИ** не позднее одного часа с момента получения заявки:

- подачи заявки участником закупки, не являющимся СМП/СОНКО, в случае установления в извещении преимущества, предусмотренного ч.3 ст.30 44-ФЗ

п.5 ч.6 ст.43 44-ФЗ

1. разъясните механизм приемки, а именно, кто подписывает приемно - сдаточные документы (все члены приемочной комиссии или только заказчик? Обязательно ли применение электронного актирования всем заказчикам с 01.01.2022 г.?
2. При заключении контракта в декабре 2021 года на 2022 год (поставка продуктов питания в школьные и дошкольные учреждения в 2022 г.) обязательно ли прописывать условия электронного актирования. И будет ли возможность исполнения контракта проводить в бумажной форме или обязательно только электронная приемка?





ч.13 ст.94 44-ФЗ

КОНТРАКТ ДОЛЖЕН СОДЕРЖАТЬ НОВЫЙ ПОРЯДОК ПРИЕМКИ

С 01.01.2022г.

СЛУЧАИ

ОСОБЕННОСТИ

Если проводится:

- **электронная процедура,**
- закрытая электронная процедура (за искл. закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном п.5 ч.11 ст.24 44-ФЗ: закупки ТРУ ФОИВ, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области гос. охраны, гос. управления в области обеспечения безопасности РФ, в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, по перечню Правительства РФ)
- Осуществляется формирование документа о приемке с использованием ЕИС, подписание документа о приемке усиленной электронной подписью уполномоченного лица, размещение (подписания) документа о приемке в ЕИС + автоматический (с использованием ЕИС) документооборот (далее – электронный документ о приемке)
- Контракт должен содержать условие о:
 - обязанности сторон подписать электронный документ о приемке;
 - порядке, сроке формирования, подписания и размещения в ЕИС ППИ электронного документа о приемке;
 - порядке, сроке подписания и размещения в ЕИС Заказчиком/приемочной комиссией электронного документа о приемке и порядке, сроке формирования, подписания и размещения в ЕИС мотивированного отказа от подписания электронного документа о приемке **(!срок должен быть не позднее 20 раб. дней, следующих за днем поступления документа о приемке!)**

ч.13 ст.94 44-ФЗ



ч.13,14 ст.94 44-ФЗ



ДЕЙСТВИЯ ППИ*

1. в срок, установленный в контракте, **формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью** лица, имеющего право действовать от имени ППИ, и размещает в ЕИС документ о приемке (далее – документ о приемке);

2. к документу о приемке могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. **При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке**

автоматически с использованием ЕИС направляется заказчику, в срок max 1 час.

!Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного ППИ, считается дата размещения такого документа в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик



ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА*

в срок, установленный контрактом, **но не позднее 20 раб. дней**, следующих за днем поступления **документа о приемке**

ВАРИАНТ 1

подписывает усиленной ЭП лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке.

Дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком = дата приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

ВАРИАНТ 2

формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной ЭП лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа

автоматически с использованием ЕИС направляется ППИ, в срок max 1 час.
!Датой поступления ППИ документа о приемке/мотивированного отказа считается дата размещения такого документа в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен ППИ



ДЕЙСТВИЯ ППИ*

ВАРИАНТ 1

-

ВАРИАНТ 2

вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и направить заказчику документ о приемке в порядке, предусмотренном настоящей частью

*могут быть внесены исправления в документ о приемке. Исправленный документ о приемке формируется, подписывается усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени ППИ, заказчика, и размещается ЕИС (с 01.01.2022г. до 01.04.2022г. не размещаются на официальном сайте ЕИС)



ч.13,14 ст.94 44-ФЗ



*могут быть внесены исправления в документ о приемке. Исправленный документ о приемке формируется, подписывается усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени ППИ, заказчика, и размещается ЕИС (с 01.01.2022г. до 01.04.2022г. не размещаются на официальном сайте ЕИС)

тендер
РТС

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

СПАСИБО ЗА ВАШИ ВОПРОСЫ!



ТЕЛЕФОН

8 (800) 77-55-800
Звонок по России бесплатный



EMAIL

info@rts-tender.ru
support@rts-tender.ru



САЙТ

www.rts-tender.ru